

BESLUIT HOGERE GRENSWAARDE

De Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen of industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Als in bijzondere omstandigheden niet aan deze hoogst toelaatbare geluidsbelasting kan worden voldaan is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag echter niet hoger zijn dan het in de Wgh respectievelijk het Bgh vastgestelde maximum.

1. Aanleiding

Dit besluit hogere waarde wordt genomen in verband met de nieuwbouw van een vijftal appartementengebouwen en een twintigklassige school met nevenruimten en BSO aan de Pilaarenlaan te Noordwijkerhout, gelegen tussen het gebied Parnassialaan, achterzijde percelen van de woningen aan de Reigerlaan, Koekoeklaan en de Kornoeljelaan. Deze nieuwe woningen en school komen in plaats van de huidige bebouwing die hiervoor wordt gesloopt. Deze ontwikkeling past niet in het geldende bestemmingsplan Victor en Dorp.

Om de bouw van de school c.s. en appartementengebouwen mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan opgesteld: het bestemmingsplan Victorschool & Puyckendam. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een geluidsonderzoek uitgevoerd. Uit het onderzoek is gebleken dat op een aantal punten op de gevels de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. De geluidsberekening is opgenomen als bijlage 1 van dit besluit.

2. Geluidsonderzoek

De nieuwe woningen en de school liggen binnen de van rechtswege geldende geluidszone van de N206 en de Maandagsewetering. Voor nieuwe woningen binnen deze zone geldt op de buitengevel een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Uit het geluidsonderzoek is gebleken dat de geluidsbelasting ten gevolge van de N206 op enkele punten op de gevels van de appartementengebouwen en de school de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschrijdt. De Wet geluidhinder biedt, onder voorwaarden, de mogelijkheid om van de voorkeursgrenswaarde af te wijken en een hogere geluidsbelasting op de gevels van de woningen toe te staan. Gezien de ligging van het plangebied in het buitenstedelijk gebied, namelijk een gebied binnen de bebouwde kom liggend binnen de zone van een autoweg (N206), geldt een maximale ontheffingswaarde van 53 dB. Het vaststellen van een hogere waarde is noodzakelijk om de ontwikkeling zoals vastgelegd in het bestemmingsplan Victorschool en Puyckendam mogelijk te maken.

De geluidsbelasting op de gevel kan worden gereduceerd door maatregelen aan de bron, in het overdrachtsgebied of maatregelen aan de ontvanger. Er is een aantal maatregelen aan de bron denkbaar. De eerste mogelijkheid van een maatregel aan de bron is herasfaltering met geluidsarm asfalt. Het toepassen van geluidsarm asfalt kan alleen door de wegbeheerder worden besloten, in dit geval de Provincie Zuid-Holland. Overigens is recentelijk het asfalt op de N206 vervangen door geluidsarmer asfalt.

Bij maatregelen in het overdrachtsgebied kan ook worden gedacht aan het plaatsen van geluidsreducerende voorzieningen, bijvoorbeeld een geluidsscherm. Ten behoeve van het project Victori III aan de Kerkstraat, zal aan de N206 een geluidsscherm worden gerealiseerd.

Dit toekomstige scherm is reeds in de berekening voor het betreffende gebied 'Victorschool & Puyckendam' meegenomen.

Bij ontvangermaatregelen geldt dat het binnenmilieu wordt beschermd door de eisen vanuit het Bouwbesluit. De geluidwering van de gevel dient zodanig te zijn dat het resulterende geluidsniveau in de woningen en de school niet meer bedraagt dan 33 dB.

3. Hogere grenswaardenprocedure

Het college van burgemeester en wethouders is op grond van artikel 110a Wet geluidhinder bevoegd om hogere grenswaarden vast te stellen. Het college kan in dit specifieke geval een hogere waarde vaststellen als de geluidsbelasting op de gevel boven de 48 dB ligt met een maximum van 53 dB.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat redelijkerwijs geen maatregelen mogelijk zijn om de geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe ontwikkeling als gevolg van de N206 te reduceren. Daarnaast overschrijdt de geluidsbelasting de uiterste grenswaarde niet. De overschrijding van de geluidsbelasting op de gevels van de woningen en de school bedraagt niet meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde.

Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde voor de 5 appartementengebouwen en de school aan de Pilarenlaan heeft vanaf 30 maart tot en met 10 mei 2011 samen met het ontwerpbestemmingsplan Victorschool en Puyckendam ter inzage gelegen. Tijdens de termijn van terinzagelegging zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hogere grenswaarde kenbaar te maken. Tegen het ontwerpbesluit hogere grenswaarde zijn separaat geen zienswijzen ingediend. Er zijn wel tegen het ontwerpbestemmingsplan, dat tegelijkertijd ter inzage lag, 6 zienswijzen ingediend waarin tevens opmerkingen zijn gemaakt over de vaststelling van hogere grenswaarden. Deze onderdelen van de zienswijzen worden beschouwd als zijnde zienswijzen gericht tegen het ontwerpbesluit hogere grenswaarden.

Samenvatting zienswijze

De ingekomen zienswijzen kunnen als volgt worden samengevat.

Gesteld wordt dat er oplossingen zijn om het overschrijden van de voorkeursgrenswaarde te voorkomen, en er wordt van uit gegaan dat er hiertoe maatregelen worden genomen.

Aangegeven wordt dat door de hoogbouw, die hoger is dan wenselijk zoals omschreven in de Structuurvisie, de Victorwijk nu ook nog opgezaald wordt met een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde betreffende geluid.

Door het aanleggen van een geluidsscherm langs de N206 aan beide zijden, wordt gevreesd dat er door de overheersende wind uit het westen een tochtgat van geluid gaat ontstaan waar dit geluidsscherm ophoudt bij het viaduct over de Van der Weijdenlaan en welke zich o.a. via deze laan in oostelijke richting naar de Victorwijk zal verplaatsen.

Verzocht wordt om hierom geen hogere grenswaarde vast te stellen, maar om een oplossing toe te passen zodat deze voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden. Zo kan bijvoorbeeld het geluidsscherm worden doorgetrokken in noordelijke richting over het viaduct tot aan bijvoorbeeld de Guldemondslot of verder. Financiële dekking kan worden gevonden in het niet hoeven realiseren van noodlokalen ten tijde van de bouw en/of uit de financiële besparing van de projectontwikkelaar door het niet meer hoeven realiseren van een parkeerkelder.

Reactie

De Wet geluidhinder is van toepassing binnen de van rechtswege aanwezige zone van een weg. Conform de Wet geluidhinder heeft iedere weg een zone. De breedte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging in stedelijk of buitenstedelijk gebied. Bij de realisatie van woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen deze zones moe-

ten de wettelijke grenswaarden in acht worden genomen. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. Indien deze voorkeursgrenswaarde wordt overschreden moet er onderzoek worden gedaan naar de mogelijke bron- en/of overdrachtsmaatregelen. Zijn maatregelen niet mogelijk dan kunnen Burgemeester en wethouders ontheffing verlenen van de voorkeursgrenswaarde. Indien met maatregelen niet kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB kan er in binnenstedelijk gebied een hogere waarde worden aangevraagd tot 63 dB en in buitenstedelijk gebied tot 53 dB. Voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarde is dat de geluidsbelasting binnen de geluidsgevoelige ruimten de maximaal toelaatbare waarden niet overschrijdt.

Nieuwe situaties ingevolge de Wet geluidhinder zijn situaties waarin door het vaststellen van een bestemmingsplan of herziening van een bestemmingsplan de bouw van geluidsgevoelige objecten (woning) of de aanleg van een weg of de reconstructie van een weg mogelijk wordt gemaakt. In het geval van de herbouw van de St. Victorschool en Puyckendam is sprake van nieuwe situatie ingevolge de Wet geluidhinder. De overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de buitengevels van de nieuwe appartementen wordt veroorzaakt door het wegverkeerslawaai van de N206.

De procedure hogere grenswaarde wordt gevolgd omdat de geluidsbelasting op de buitengevels van de nieuw te bouwen woningen de maximale toegestane waarde overschrijdt. De gevolgde procedure en de te nemen maatregelen zijn slechts gericht op de nieuw te bouwen seniorenappartementen en heeft geen betrekking op de omliggende bestaande woningen. Er wordt niet hoger gebouwd dan in de Structuurvisie wordt aangegeven. De bouw van een (vermeende) hogere hoogte staat daarnaast ook los van het feitelijke geproduceerde geluid door het wegverkeerslawaai van de N206. De huidige geluidsbelasting op de wijk is vanwege het wegverkeerslawaai al hoog te noemen. De nieuwbouw voegt hier niets aan toe of doet hier niets aan af. Het voor het deelplan Victori III benodigde geluidsscherm is in de berekening van het akoestisch onderzoek al meegenomen. Dit geluidsscherm is dus reeds een maatregel die genomen wordt. Ondanks het geluidsscherm blijft de overschrijding van het wegverkeerslawaai de voorkeursgrenswaarde overschrijden. Andere maatregelen zijn niet mogelijk.

De door reclamanten gewenste verlenging van het te realiseren geluidsscherm evenwijdig aan de N206 brengt geen verdere geluidsreductie met zich mee voor de nieuwbouw van de seniorenappartementen en heeft daarnaast ook geen geluidsreducerende werking voor de rest van de wijk. De vrees voor het ontstaan van een tochtgat wordt niet gedeeld.

Naar aanleiding van de zienswijze wordt geen aanleiding gezien om de hogere waarde niet vast te stellen.

4. Besluit

Gelet op het voorgaande en de Wet Geluidhinder heeft het college van burgemeester en wethouders besloten tot het als volgt vaststellen van hogere grenswaarden.

1.

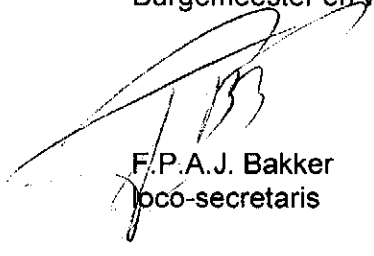
| Bestemming | Geluidsbron | Hogere grenswaarde in dB |
|------------|-------------|--------------------------|
| Blok 3 | N206 | 53 dB |
| Blok 2 | N206 | 51 dB |
| Blok 4 | N206 | 51 dB |
| Blok 5 | N206 | 50 dB |
| School | N206 | 50 dB |

2. de tegen het ontwerpbesluit ingekomen zienswijzen ongegrond te achten;

Voor de goede orde wijzen zij er op, dat het verlenen van dit besluit de houder ervan niet vrijwaart voor rechten van derden en geen rechten kunnen worden verleend met betrekking tot eventuele andere te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Noordwijkerhout, 6 juni 2011

Burgemeester en wethouders van Noordwijkerhout



F.P.A.J. Bakker
loco-secretaris



drs. G. Goedhart
burgemeester